



1281/24.05.2023

**CATRE: UNIVERSITATEA din PITESTI  
IN ATENTIA: DOMNULUI RECTOR  
Prof. Univ. Dr. Dumitru CHIRLESAN**

**Ref: Mecanismul de gestiune in Romania a fondurilor  
afereente Programului ERASMUS+**

**Stimate Domnule Rector,**

Programele Erasmus+ și Corpul European de Solidaritate (ESC) sunt reglementate la nivelul Uniunii Europene prin Regulamentele nr. 817/2021, respectiv 888/2021, Regulamente adoptate în co-decizie de Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene. Aceste doua Regulamente instituie un mecanism unic de gestionare in Uniunea Europeana, sistemul de gestiune **CENTRALIZAT INDIRECT**, si anume **Autoritatea de Management** imputernicita de Parlamentul European si de Consiliul European este **Comisia Europeana**, **gestiunea programelor nefiind partajata cu Statele Membre sau descentralizata la nivelul acestora (ca in cazul Fondurilor Structurale, de exemplu).**

Fiind acte normative de natura **Regulamentelor**, conform dreptului Uniunii Europene au **aplicabilitate generala**, sunt **obligatorii în toate elementele lor și se aplică direct în fiecare Stat Membru** fără modificări, nefiind necesare acte normative de transpunere la nivel național (legi, ordonanțe, HG-uri, etc.). Regulamentele mentionate anterior acorda **doar Comisiei Europene** dreptul de reglementare subsecventa in privinta regulilor administrative si financiare aplicabile fiecarui tip de proiecte in parte.

**Prin urmare, nu există în legislația națională vreo reglementare cu referire la implementarea acestor programe si proiecte subsecvente, deoarece statele membre nu au dreptul de supra-reglementare în privința Regulamentelor.**

Precizam faptul ca legea Finantelor Publice nr. 500/2002 stipuleaza urmatoarele:  
La art. 1 (2) Dispozițiile prezentei legi se aplica în domeniul elaborării, aprobării, executării și raportării (.....)

(i) Bugetului fondurilor externe nerambursabile,  
iar la art. 2 al. 27 (2), acestea sunt definite astfel: fonduri externe postaderare și alți donatori - totalitatea fondurilor externe nerambursabile postaderare primite de România în cadrul unor proiecte/programe/instrumente/facilități finanțate conform unor **decizii/acorduri/înțelegeri/memorandumuri** ale Uniunii Europene și/sau ale altor donatori.

**Astfel, fondurile europene aferente unor programe/proiecte finanțate conform unor Regulamente prin sistem centralizat indirect (in speta Erasmus+ si ESC) nu fac obiectul Legii Finantelor Publice.**

In mod specific, cu referire la proiectele Erasmus+, baza legala a derularii lor sunt **contractele de finantare semnate intre ANPCDEFP (in calitate de organism delegat al Comisiei Europene in Romania) si Universitatea din Pitesti**, in calitate de Beneficiar. Articolul II.18.1 din Contract prevede faptul ca "Prezentul contract este **reglementat de dreptul Uniunii aplicabil**, completat, după caz, de legislația belgiană."

Tipul de finantare specific este "lump sum grant", ceea ce inseamna ca fondurile trebuie cheltuite exact asa cum au fost prevazute in candidatura (aplicatie), in care fiecarui pachet de lucru (Work package) i s-a estimat un cost total, care, din momentul aprobarii aplicatiei de catre ANPCDEFP a devenit un cost atribuit sub forma de lumpsum (suma forfetara). Anexa 2 a contractului de finantare cuprinde pachetele de lucru si costurile atribuite si este parte integranta din contract. Prin semnarea contractului, reprezentantul legal al beneficiarului isi asuma ca implementeaza proiectul exact asa cum este aplicatia, respectand costurile aprobate ale pachetelor de lucru.

Nu este posibil ca pentru implementarea unui pachet de lucru sa fie cheltuite sume mai mici decat cele aprobate in aplicatie. Daca la calcularea costului unui pachet de lucru s-au folosit costurile unitare din Decizia care autorizeaza utilizarea costurilor unitare in Erasmus+ 2021-2027, atunci exact acestea trebuie si folosite in practica, pentru ca in final sa se asigure concordanta sumelor.

La momentul raportului final, daca toate pachetele de lucru sunt evaluate pozitiv din punct de vedere calitativ, cu scorul corespunzator de catre ANPCDEFP si exista suficiente dovezi care sa probeze realitatea efectuării activitatilor declarate, atunci beneficiarului i se valideaza intregul buget acordat ca lump-sum **si nu exista nicio posibilitate sa se returneze catre ANPCDEFP o parte nefolosita din grant**. Or, daca se utilizeaza baremuri mai mici decat cele aprobate prin aplicatie, atunci beneficiarul ar ramane in cont cu o suma a carei existenta nu o poate justifica (in raport cu regulile programului) si poate fi acuzat ca a schimbat destinatia fondurilor. Ele nu pot fi nici virate la Bugetul de Stat (sunt fonduri proprii ale UE) nici nu pot ramane in proprietatea beneficiarului, nici nu pot fi returnate ANPCDEFP.

In concluzie, pentru a asigura un management financiar corect, trebuie sa urmati intocmai prevederile contractuale si, in general, regulile UE aplicabile.

Cu deosebita consideratie,

Nicolae-Adrian Georgescu

Digitally signed by Nicolae-Adrian Georgescu  
Date: 2023.05.24 15:45:55 +03'00'

Monica Calota, director al ANPCDEFP